

**Area Sanità e Sociale, Direzione Prevenzione, Sicurezza alimentare, Veterinaria
Azienda Zero, UOC Screening e Valutazione di Impatto Sanitario**

Controlli ufficiali su commercio e impiego dei prodotti fitosanitari

Relazione anno 2018

Settembre 2019

Premessa

Ai sensi dell'articolo 68 del Regolamento (CE) n. 1107/2009 del Parlamento Europeo relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari, gli Stati membri effettuano controlli ufficiali, eseguiti periodicamente in base ad una valutazione dei rischi e con frequenza appropriata.

In Italia, al fine di dare attuazione al sopra citato articolo, il Ministero della Salute – Direzione generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e la nutrizione (DGISAN) emana annualmente una nota d'indirizzo in cui fornisce alle Regioni e Province Autonome specifiche indicazioni per la programmazione delle attività di controllo ufficiale nell'ambito del commercio e impiego dei prodotti fitosanitari, tenendo conto anche degli esiti dei controlli eseguiti negli anni precedenti.

In Veneto, l'Autorità regionale competente alla programmazione generale dell'attività di vigilanza è la Direzione Prevenzione, Sicurezza alimentare, Veterinaria, mentre l'esecuzione dei controlli è demandata ai Dipartimenti di Prevenzione delle Aziende ULSS, con il supporto analitico di ARPAV. Entro il 28 febbraio di ciascun anno, i Dipartimenti di Prevenzione trasmettono la rendicontazione dei controlli effettuati nell'anno precedente alla Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria, la quale a sua volta invia al Ministero della Salute, entro il 31 marzo, la rendicontazione complessiva delle attività di vigilanza svolte sull'intero territorio regionale nell'anno precedente.

L'attività di vigilanza ha lo scopo di ridurre i rischi per la salute degli operatori, dei consumatori e della popolazione generale nonché l'impatto sull'ambiente derivante dall'utilizzo dei prodotti fitosanitari e di aumentare l'uso corretto e consapevole dei prodotti fitosanitari sia nel mondo agricolo che extra-agricolo (ad esempio per la cura del verde pubblico urbano). A tal fine, l'attività di controllo interessa tutte le fasi del ciclo di vita del prodotto fitosanitario che vanno dalla produzione, all'immissione in commercio, alla vendita, all'utilizzo in ambito agricolo ed extra-agricolo.

Il Piano regionale di controllo sul commercio e impiego dei fitosanitari per l'anno 2018 (P.Re.fit. 2018-19, approvato con DGR n. 1723 del 19.11.2018) ha previsto l'effettuazione di controlli sulle seguenti tipologie di operatori: officine di produzione, titolari di autorizzazione all'immissione in commercio, importatori paralleli (vale a dire operatori che, su specifica autorizzazione del Ministero della Salute, immettono sul mercato italiano prodotti fitosanitari in altri Stati dell'Unione europea), rivendite, aziende agricole, contoterzisti, aziende floricole, aziende sementiere e Comuni.

La presente relazione illustra i volumi e gli esiti dei controlli ufficiali su commercio e impiego dei prodotti fitosanitari effettuati dai Dipartimenti di Prevenzione delle Aziende ULSS del Veneto nell'anno 2018.

Attività di vigilanza svolta nell'anno 2018

La Figura 1 mostra, per ciascun ambito interessato dalle attività di vigilanza delle Aziende ULSS, il numero complessivo di operatori sottoposti a controllo ufficiale nella Regione del Veneto nel 2018. In Tabella 1 è riportato il numero di operatori controllati da ciascuna Azienda ULSS.

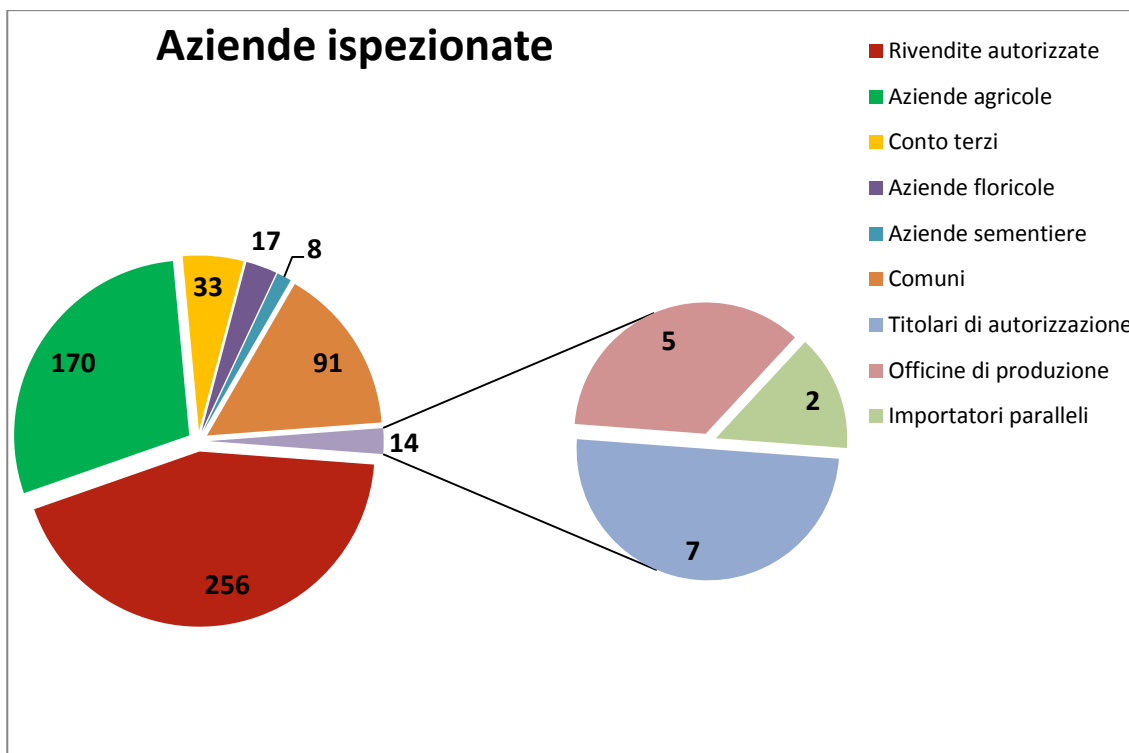


Figura 1 – Numero di operatori sottoposti a controllo ufficiale dalle Aziende ULSS del Veneto

Azienda ULSS	Produttori e Venditori				Utilizzatori					Controlli analitici
	Officine produzione	Imp. paralleli	Titolari autoriz.	Rivendite autoriz.	Az. agricole	Az. conto terzi	Az. floricole	Az. sementiere	Comuni	
ULSS 1	0	0	0	8	13	0	0	0	8	2
ULSS 2	0	1	2	59	37	4	2	0	16	5
ULSS 3	1	0	1	16	10	4	2	0	1	3
ULSS 4	0	0	0	17	10	4	2	0	0	3
ULSS 5	1	0	0	18	21	0	2	0	1	5
ULSS 6	3	0	3	52	24	12	2	1	36	5
ULSS 7	0	0	0	22	16	3	3	0	9	3
ULSS 8	0	0	1	24	14	2	2	4	1	3
ULSS 9	0	1	0	40	25	4	2	3	19	5
TOTALE VENETO	5	2	7	256	170	33	17	8	91	34

Tabella 1 - Numero di operatori sottoposti a controllo ufficiale, per Azienda ULSS

A seguito dell'attività ispettiva sono state disposte complessivamente 24 sanzioni amministrative e un sequestro amministrativo. In alcuni casi, pur rilevando il rispetto della normativa, emerge comunque la necessità di migliorare la gestione di uno specifico rischio. Pertanto, sono state fornite 64 indicazioni di miglioramento, ricercando l'impegno volontario da parte dell'Azienda a realizzare in un determinato tempo i miglioramenti proposti e a sottoporsi alla verifica di quanto attuato.

Nella Tabella 2 si evidenzia il numero di provvedimenti complessivi adottati dalle singole Aziende ULSS.

	Produttori e Venditori			Utilizzatori				
Azienda ULSS	Importatori paralleli	Titolari autorizzazione	Rivendite	Aziende agricole	Aziende conto terzi	Aziende floricole	Aziende sementiere	Comuni
ULSS 1	0	0	0	7	0	0	0	0
ULSS 2	0	0	1	0	0	0	0	0
ULSS 3	0	0	2	3	0	0	0	1
ULSS 4	0	0	0	0	0	0	0	0
ULSS 5	0	0	4	0	0	0	0	0
ULSS 6	0	0	0	0	0	0	0	0
ULSS 7	0	0	23	9	6	7	0	20
ULSS 8	0	0	0	0	0	0	0	0
ULSS 9	0	0	2	4	0	0	0	0
TOTALE VENETO	0	0	32	23	6	7	0	21

Tabella 2 - Numero di provvedimenti complessivi (sanzioni/sequestri + indicazioni di miglioramento) adottati per singola Azienda ULSS

Nei seguenti paragrafi sono illustrate in maggiore dettaglio le attività di vigilanza condotte nelle diverse fasi del ciclo di vita dei prodotti fitosanitari e i relativi esiti.

a) Controlli sulla produzione e vendita di prodotti fitosanitari

In Veneto sono attive 5 officine di produzione (di cui 4 sono anche titolari di autorizzazione all'immissione in commercio di prodotti fitosanitari), 2 importatori paralleli (entrambi sono anche titolari di autorizzazione) e 14 titolari di autorizzazione (comprese le 4 officine e i 2 importatori paralleli). Tenendo conto delle indicazioni del Ministero della Salute, il P.Re.fit 2018 stabiliva come obiettivi il controllo di tutti gli importatori paralleli presenti sul territorio regionale nonché delle officine di produzione e dei titolari di autorizzazione non già sottoposti ad ispezione nel corso del 2017. Per quanto riguarda le rivendite autorizzate, secondo quanto disposto dal Ministero della Salute era necessario sottoporre ad ispezione almeno il 30% di quelle presenti sul territorio regionale, che risultano essere complessivamente 821.

Il numero di officine di produzione, importatori paralleli, titolari di autorizzazione e rivendite autorizzate sottoposti a controllo da ciascuna Azienda ULSS è riportato in Tabella 1. Nel corso del 2018 sono stati ispezionati anche 25 esercizi commerciali diversi dalle rivendite autorizzate (es. ferramenta, negozi per il giardinaggio, supermercati) potenzialmente interessati dalla vendita di prodotti fitosanitari.

Come riportato in Tabella 2, presso le rivendite sono state rilevate complessivamente 8 irregolarità. La Tabella 3 illustra, per ogni requisito oggetto di verifica, il numero e il tipo di provvedimento adottato a seguito delle irregolarità riscontrate. In uno dei 25 esercizi commerciali, diversi dalle rivendite autorizzate sottoposti ad ispezione, è stata riscontrata la vendita non autorizzata di prodotti fitosanitari con conseguente sanzione e sequestro della merce in vendita.

Sono state inoltre fornite 23 indicazioni di miglioramento.

Nessuna irregolarità è stata invece rilevata presso gli importatori paralleli e i titolari di autorizzazione. Per quanto riguarda le officine di produzione, i controlli, effettuati mediante la tecnica dell'audit, hanno dato origine ad alcune indicazioni di miglioramento, mentre non hanno evidenziato irregolarità sanzionabili.

Requisiti oggetto di verifica presso le RIVENDITE	PROVVEDIMENTI ADOTTATI		
	Sequestro	Sanzione	Indicazioni di miglioramento
Rivendite non autorizzate	1	1	
Stato di autorizzazione dei prodotti fitosanitari (autorizzato, revocato, in periodo di smaltimento scorte)		6	2
Corretta registrazione delle informazioni sull'acquirente o utilizzatore dei fitosanitari		1	
Conformità dell'etichetta riportata sul fitosanitario all'etichetta autorizzata			2
Corretta compilazione del registro di carico e scarico della merce			3
Correttezza delle informazioni che vengono fornite agli utilizzatori			3
Caratteristiche dei locali			4
Corretta tenuta e utilizzo dei dispositivi di protezione individuale			5
Rispetto delle norme di sicurezza e di tutela della salute degli operatori di cui al D. Lgs. 81/2008			3
Schede di sicurezza			1
TOTALE VENETO	1	8	23

Tabella 3 - Numero e tipo di provvedimenti adottati presso le rivendite di prodotti fitosanitari

b) Controlli sull'impiego dei prodotti fitosanitari

Gli indirizzi del Ministero della Salute per il 2018 prescrivevano di sottoporre a vigilanza almeno lo 0,1% delle aziende agricole presenti nel territorio di ciascuna Regione secondo il Censimento ISTAT del 2010. Le aziende agricole censite in Veneto nel 2010 erano 119.384, pertanto il P.Re.fit 2018 prevedeva il controllo di almeno 120 aziende. Inoltre, erano programmati almeno 30 controlli in aziende che utilizzano prodotti fitosanitari nel corso di attività per conto terzi ("contoterzisti"), 17 controlli in aziende floricole e la prosecuzione delle attività di controllo, iniziate nel 2017, delle aziende che svolgono attività di concia delle sementi. I trattamenti con prodotti fitosanitari vengono effettuati anche dai Comuni in relazione alla cura e manutenzione del verde pubblico urbano e delle aree attrezzate per lo svago ed il tempo libero, frequentate anche da gruppi di popolazione vulnerabili. In tale ambito, la Regione del Veneto ha proposto un modello-tipo di Regolamento comunale per il corretto impiego dei prodotti fitosanitari. Secondo il P.Re.fit 2018, ciascuna Azienda ULSS doveva controllare almeno un Comune che avesse adottato un proprio Regolamento comunale.

Nel corso del 2018 i Dipartimenti di Prevenzione delle Aziende ULSS hanno sottoposto a vigilanza 170 aziende agricole, 33 contoterzisti, 17 aziende floricole, 8 aziende che effettuano concia delle sementi e 91 Comuni.

La Tabella 4 riporta il numero di operatori controllati da ciascuna Azienda ULSS nell'ambito dell'utilizzo dei prodotti fitosanitari.

	Aziende agricole (% su tot.)	Aziende conto terzi	Aziende floricole	Aziende sementiere	Comuni (% su tot.)	Totale
ULSS 1	13 (0,5%)	0	0	0	8 (12,7%)	21
ULSS 2	37 (0,1%)	4	2	0	16 (16,8%)	59
ULSS 3	10 (0,1%)	4	2	0	1 (4,2%)	17
ULSS 4	10 (0,1%)	4	2	0	0 (0%)	16
ULSS 5	21 (0,3%)	0	2	0	1 (2,0%)	24
ULSS 6	24 (0,1%)	12	2	1	36 (35,6%)	75
ULSS 7	16 (0,3%)	3	3	0	9 (15,0%)	31
ULSS 8	14 (0,1%)	2	2	4	1 (1,7%)	23
ULSS 9	25 (0,1%)	4	2	3	19 (19,4%)	53
TOTALE VENETO	170 (0,1%)	33	17	8	91 (15,9%)	319

Tabella 4- Numero di operatori sottoposti a controllo ufficiale nell'ambito dell'utilizzo dei prodotti fitosanitari, per Azienda ULSS (tra parentesi le percentuali di aziende agricole ispezionate sul totale delle aziende censite e di Comuni ispezionati sul totale di Comuni esistenti al 31/12/2018).

La distribuzione dei controlli per Azienda ULSS è rappresentata anche nella sottostante Figura 2.

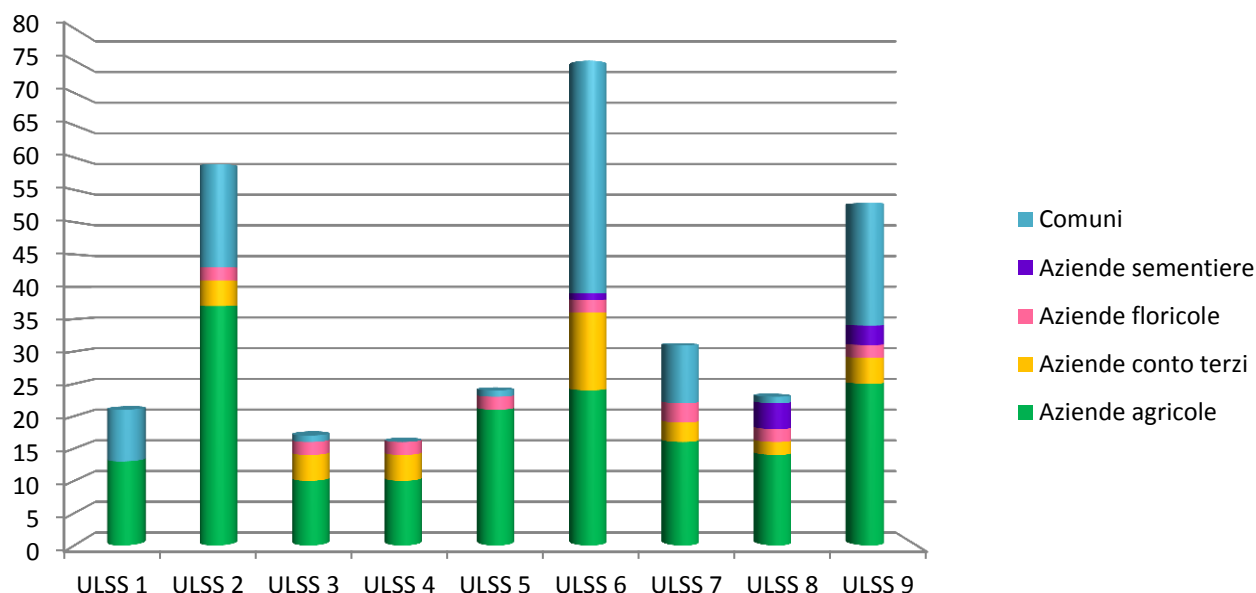


Figura 2 - Numero di operatori sottoposti a controllo ufficiale nell'ambito dell'utilizzo dei prodotti fitosanitari, per Azienda ULSS

Come riportato in Tabella 2, a seguito dei controlli presso le varie tipologie di utilizzatori di prodotti fitosanitari sono stati adottati 16 provvedimenti (di cui 15 presso aziende agricole e 1 presso un

Comune). Inoltre, sono state rilasciate 41 indicazioni di miglioramento (8 presso aziende agricole, 6 presso aziende che operano in conto terzi, 7 presso aziende floricole e 20 presso i comuni).

La Tabella 5 illustra, per ogni requisito oggetto di verifica, il numero e il tipo di provvedimento adottato a seguito delle irregolarità riscontrate.

AZIENDE AGRICOLE	Sequestro	Sanzione	Indicazioni di miglioramento
Tenuta dei registri di trattamento o moduli		4	2
Fitosanitari esaminati per sostanza attiva presente in etichetta		7	
Verifica che sia stata effettuata la regolazione o la taratura delle attrezzature		1	
Verifica dell'idoneità dei locali destinati al deposito dei prodotti fitosanitari e delle procedure utilizzate per lo smaltimento dei rifiuti		3	4
Formazione, informazione e addestramento del personale esposto			1
Verifica del rispetto delle misure per la riduzione o eliminazione dell'uso e dei rischi derivanti dall'impiego dei prodotti fitosanitari nelle aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili			1
AZIENDE CONTO TERZI			
Verifica dell'idoneità dei locali destinati al deposito dei prodotti fitosanitari e delle procedure utilizzate per lo smaltimento dei rifiuti			1
Formazione, informazione e addestramento del personale esposto			1
Registro di carico e scarico del contoterzista e documenti commerciali sull'acquisto			2
Scheda sulle tarature da allegare al registro dei trattamenti			2
AZIENDE FLORICOLE			
Tenuta dei registri di trattamento o moduli			2
Verifica che sia stata effettuata la regolazione o la taratura delle attrezzature			1
Verifica dell'idoneità dei locali destinati al deposito dei prodotti fitosanitari e delle procedure utilizzate per lo smaltimento dei rifiuti			1
Formazione, informazione e addestramento del personale esposto			1
Verifica del rispetto delle misure per la riduzione o eliminazione dell'uso e dei rischi derivanti dall'impiego dei prodotti fitosanitari nelle aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili			1
Scheda sulle tarature da allegare al registro dei trattamenti			1
COMUNI			
Tenuta dei registri di trattamento o moduli			6
Verifica che sia stata effettuata la regolazione o la taratura delle attrezzature			1
Formazione, informazione e addestramento del personale esposto			3
Verifica del rispetto delle misure per la riduzione o eliminazione dell'uso e dei rischi derivanti dall'impiego dei prodotti fitosanitari nelle aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili			10
Verifica che il contoterzista abbia fornito informazioni sugli intervalli di sicurezza, tempi di rientro, nonché sul rispetto di eventuali misure di mitigazione del rischio per l'ambiente, prescritte in etichetta (es. fasce di rispetto) e sull'eventuale necessità di segnalare l'esecuzione del trattamento a persone esposte ad un rischio derivante dall'applicazione dei prodotti fitosanitari o che potrebbero accedere in prossimità o nelle aree trattate		1	
TOTALE VENETO		16	41

Tabella 5 - Numero e tipo di provvedimenti adottati in seguito alle irregolarità rilevate presso gli utilizzatori di prodotti fitosanitari

c) Controlli relativi alla problematica della moria di api

La problematica ricorrente della moria di api è correlata all'utilizzo di prodotti fitosanitari, in particolare di insetticidi neonicotinoidi applicati sulle foglie o utilizzati per la concia delle sementi. Per far fronte a tale problema, la Commissione Europea ha recentemente imposto restrizioni all'impiego di alcuni insetticidi neonicotinoidi. Quando ricevono segnalazioni episodi di moria di api, i Dipartimenti di Prevenzione delle Aziende ULSS devono effettuare opportune attività di controllo sugli utilizzatori di prodotti fitosanitari nei pressi delle zone in cui si è verificato il fenomeno, al fine di verificare il rispetto delle prescrizioni sulla commercializzazione e sul corretto utilizzo dei prodotti fitosanitari e in particolare l'osservanza delle restrizioni imposte sugli insetticidi neonicotinoidi.

Nel corso del 2018 sono stati segnalati 6 episodi di moria di api, di cui 5 avvenuti nel territorio dell'Azienda ULSS 9 Scaligera e uno nel territorio dell'Azienda ULSS 3 Serenissima. A seguito di sopralluogo presso utilizzatori professionali di prodotti fitosanitari attivi nelle vicinanze delle zone interessate dalla moria, gli operatori dei Dipartimenti di Prevenzione hanno emesso 4 sanzioni e 3 indicazioni di miglioramento.

d) Controlli analitici sui formulati di prodotti fitosanitari

L'attività di analisi sui formulati di prodotti fitosanitari, svolta da ARPAV, ha l'obiettivo di verificare la corrispondenza della composizione autorizzata e indicata sull'etichetta con quella effettiva. Per l'anno 2018, le indicazioni operative del Ministero della Salute prevedevano l'analisi di 32 campioni da prelevarsi in tutta la Regione Veneto. Come riportato in Tabella 1, nel corso dell'anno sono stati effettuati 34 controlli analitici, comprensivi dei campioni aggiuntivi prelevati durante il sopralluogo in 2 officine di produzione presenti nel territorio regionale. Dalle suddette analisi non sono emerse irregolarità.

Sintesi dei risultati

Complessivamente, la programmazione regionale 2018 relativa alle attività di vigilanza su produzione, commercializzazione e utilizzo di prodotti fitosanitari è stata rispettata, consentendo di ottemperare pienamente alle indicazioni del Ministero della Salute. Nello specifico, il numero di controlli effettuati sulle rivendite autorizzate e sulle aziende agricole è stato superiore a quanto richiesto dal P.Re.fit 2018.

La frequenza maggiore di irregolarità è stata rilevata nel corso dei controlli presso le aziende agricole (15 irregolarità su 170 aziende agricole controllate, 8.8%), seguita dalle rivendite con 9 irregolarità riscontrate su 256 aziende ispezionate (3.5%) e i comuni con l'1 % di irregolarità (1 sanzione su 91 comuni ispezionati).

Oltre alle sanzioni, sono state fornite 64 indicazioni di miglioramento rivolte sia ai rivenditori, sia agli utilizzatori.

Redazione a cura di: U.O.C. Screening e Valutazione di Impatto Sanitario – Azienda Zero

Elaborazione dati e redazione: Dr.ssa Elania Binotto Pizzato - Azienda Zero, UOC Screening e VIS;

Revisione: Dr.ssa Elena Narne e Dr.ssa Gisella Pitter - Azienda Zero, UOC Screening e VIS;

Approvazione: Dr.ssa Francesca Russo - Direzione Prevenzione, Sicurezza alimentare, Veterinaria